



# CONSEQUENCES DE LA CRISE ACTUELLE SUR LA COMMANDE PUBLIQUE : ENQUETE AUPRES DES MAITRES D'OUVRAGE PUBLICS EN BFC

Version provisoire

+

# SOMMAIRE

1. **Cadrage de l'enquête et méthodologie**
2. **Etat des lieux des projets des maîtres d'ouvrage ayant répondu à l'enquête**
3. **Nature des travaux**
4. **Difficultés rencontrées dans l'exécution des projets**
5. **Raisons et ampleur du retard dans la réalisation des travaux (Chantiers en cours ou terminés)**
6. **Propositions d'adaptations sur les projets en cours et à venir**
7. **Evaluation de l'augmentation des prix de l'énergie et des matériaux**
8. **Impact de la crise actuelle sur l'avancement des projets et la passation des marchés**
9. **Adaptations à apporter à la commande publique**

Version provisoire

1.

## + CADRAGE DE L'ENQUETE ET METHODOLOGIE



La Préfecture de région Bourgogne-Franche-Comté a commandé une enquête à la Cellule Economique Régionale de la Construction CERC BFC pour mener une **enquête auprès des maîtres d'ouvrage publics** dont l'objectif est de connaître l'ampleur des effets de la hausse des prix des matières premières et de l'énergie sur l'exécution des contrats de la commande publique, ainsi que les mesures prises pour pallier les difficultés rencontrées. L'enquête a porté sur les projets de Bâtiment et de Travaux Publics de l'année 2022.



La CERC BFC remercie tous les **maîtres d'ouvrage publics** qui ont bien voulu consacrer du temps à cette **enquête**. Leurs réponses nous permettent d'abord de mieux connaître les problèmes auxquels ils sont confrontés, ensuite de comprendre l'impact de la crise de l'énergie et de la flambée des prix des matériaux sur leurs projets et enfin d'apprécier les solutions apportées.



Ce sont près plus de **3 000 maîtres d'ouvrages** qui ont été contactés depuis le **4 juillet 2022** et qui **sont relancés chaque quinzaine**. Pour la présente enquête, ont été contactés les collectivités (communes, EPCI, départements) les bailleurs sociaux et l'Etat, ainsi que les opérateurs et services de l'Etat. La **réalisation de ce travail repose sur les informations recueillies auprès de ces derniers et traitées anonymement**. A date, ce sont **113 maîtres d'ouvrage publics** qui ont répondu partiellement ou en totalité à l'enquête, soit (3,7 % des enquêtés).

# INTRODUCTION

La circulaire du premier ministre n° 6338-SG du 30 mars 2022 sensibilise les collectivités locales et les établissements publics aux règles relatives à l'exécution des contrats de la commande publique en conséquence du contexte actuel de hausse des prix de certaines matières premières.

L'augmentation sans précédent des prix de certaines matières premières, ainsi que la volatilité des coûts de l'énergie constituent une circonstance exceptionnelle, de nature à affecter gravement, dans plusieurs secteurs d'activité, les conditions d'exécution des contrats, voire leur équilibre économique, et à mettre en danger la pérennité de nombreuses entreprises ainsi que l'emploi de leurs salariés.

**La présente enquête a pour objectif d'analyser les conséquences de la situation actuelle sur les marchés publics, les projets des acteurs publics, puis sur la filière du BTP en région.** Elle concerne des appels à projets, bons de commandes, marchés publics, ... dans le secteur des Travaux Publics et du Bâtiment. Les données auront pour objet d'alimenter l'observation des effets de la crise actuelle sur les filières du Bâtiment en Bourgogne Franche-Comté.

**Les données sont collectées à titre confidentiel et seront exploitées de manière agrégée en respectant l'anonymisation dans la publication des résultats.**

Version provisoire

# 2.

## + ETAT DES LIEUX DES PROJETS DES MAITRES D'OUVRAGE AYANT REPONDU A L'ENQUETE

113  
MOA

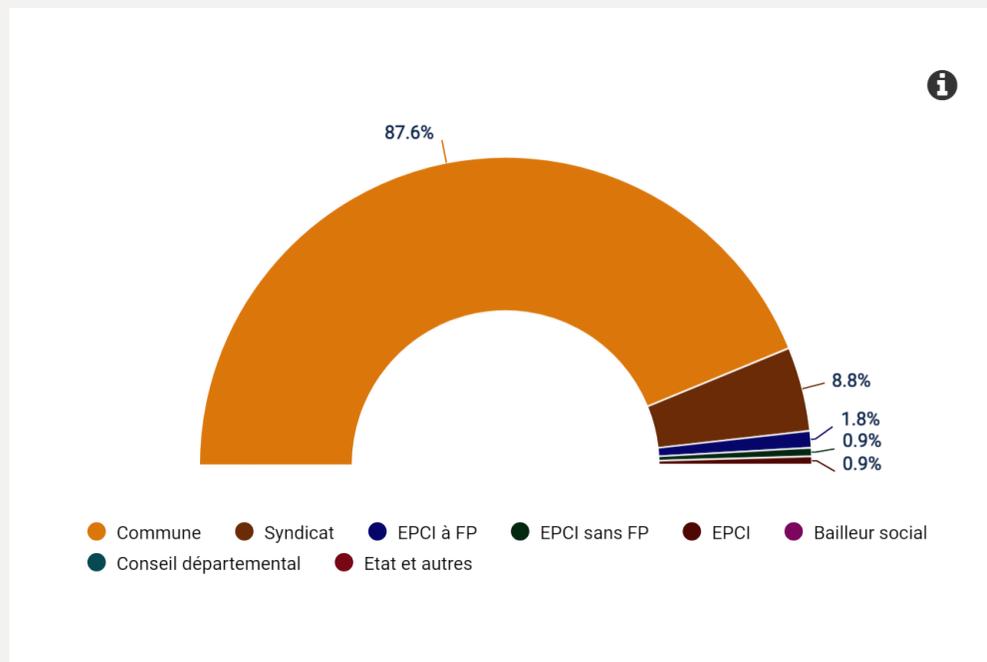


122  
projets



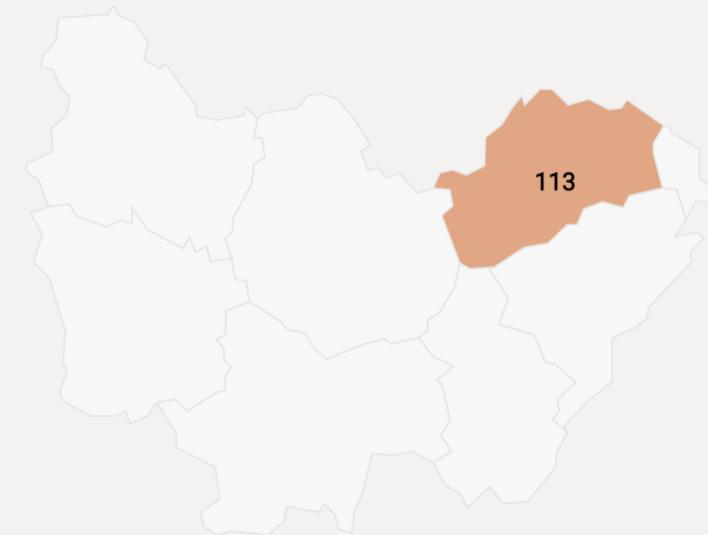
12 M€

### Répartition par type de MOA



Unité : % des MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC

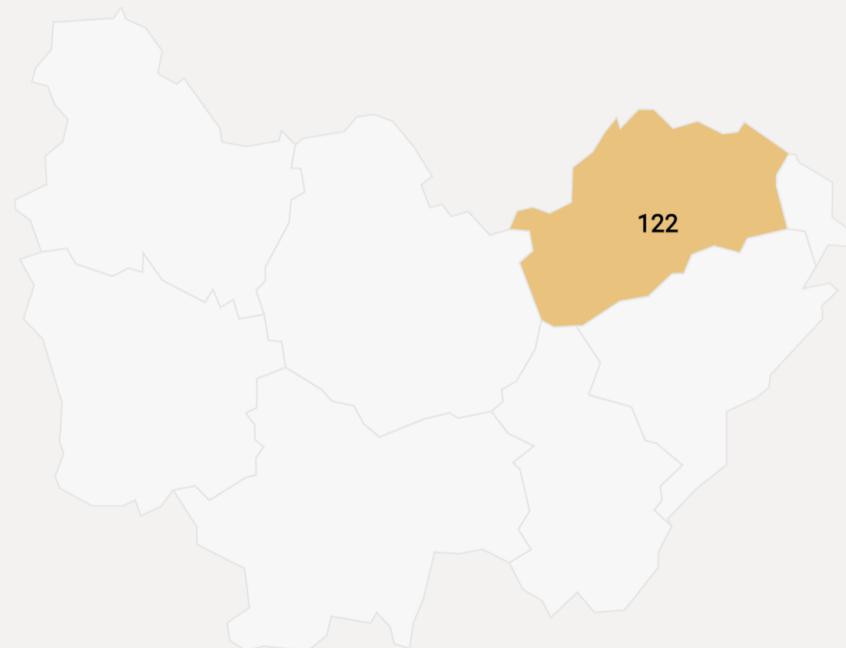
### Répartition des MOA par département



Unité : nombre de MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC

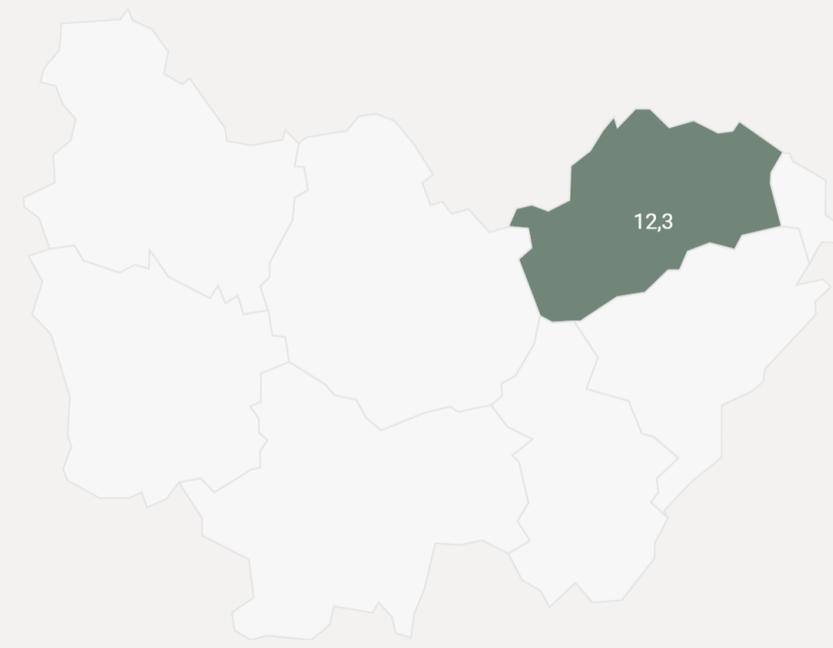
### Répartition des projets par département

#### En nombre de projets



Unité : nombre de projets renseignés par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC

#### En montant (en million d'€)



Unité : somme en million des montant des travaux des MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC

Version provisoire

# 3. + NATURE DES TRAVAUX

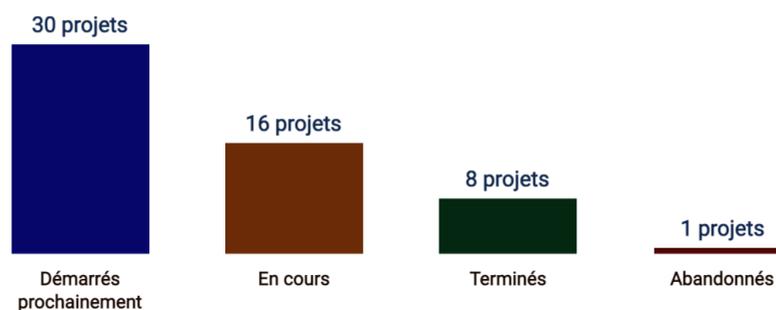
## Bâtiment

Combien de chantiers votre structure gère-t-elle en 2022 (en nombre et en montant de projets) ?



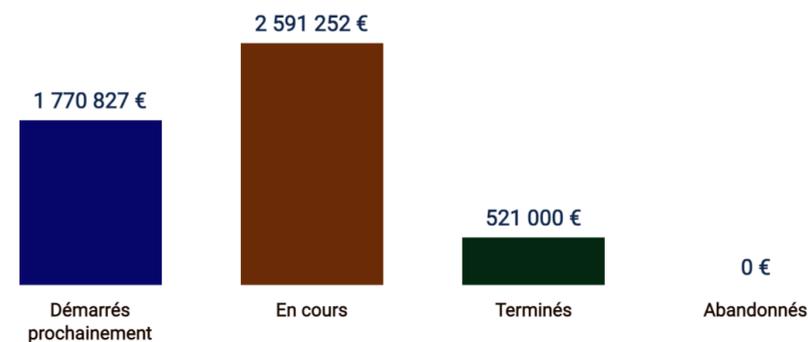
55 projets dans le secteur du Bâtiment, représentant 4,9 M€ pour 2022.

### En nombre de projets



Unité : nombre de chantiers engagés en 2022 par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC

### En montant de travaux



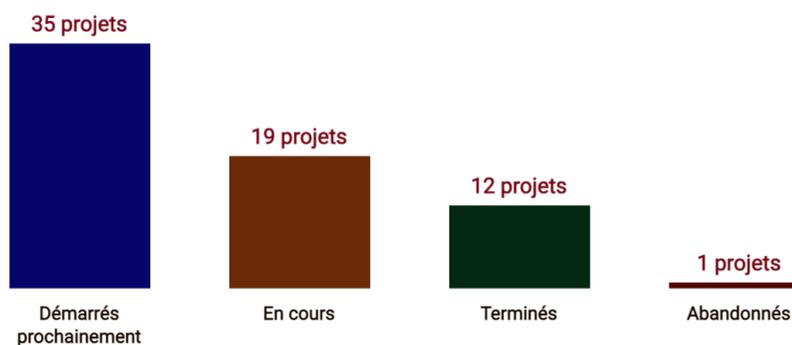
Unité : montant total des travaux engagés en 2022 par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC

## Travaux Publics



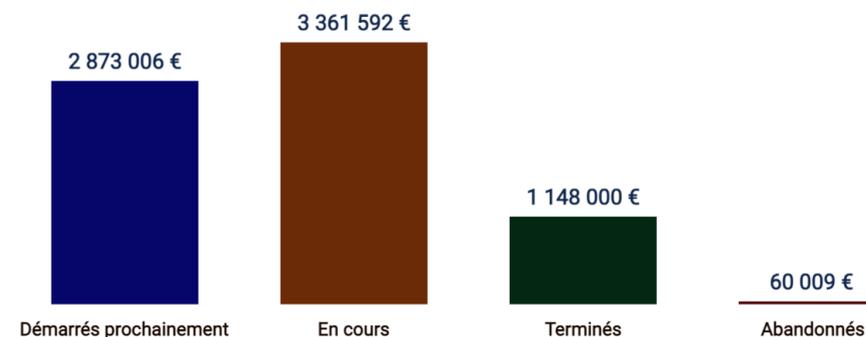
67 projets de Travaux Publics, représentant 7,4 M€ pour 2022.

### En nombre de projets



Unité : nombre de chantiers engagés en 2022 par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC

### En montant de travaux



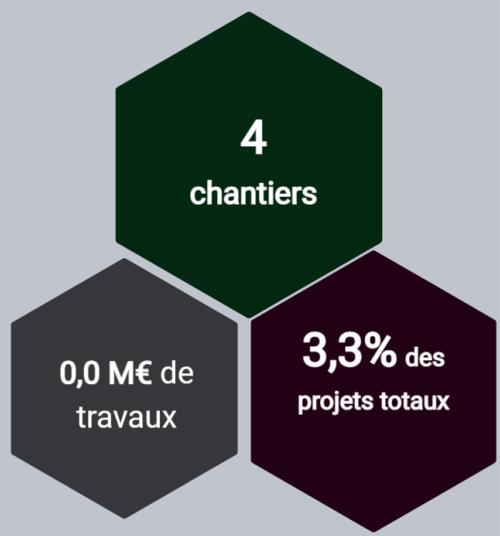
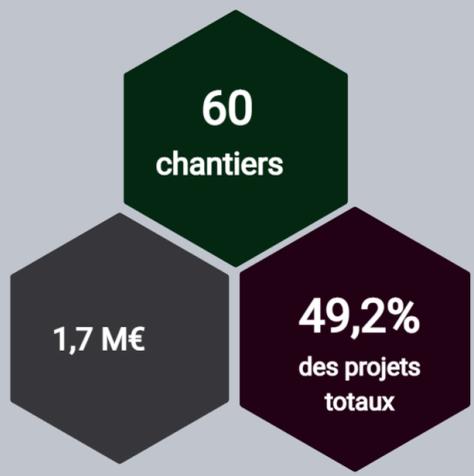
Unité : montant total des travaux engagés en 2022 par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC

Version provisoire

# 4.

## + DIFFICULTES RENCONTREES DANS L'EXECUTION DES PROJETS

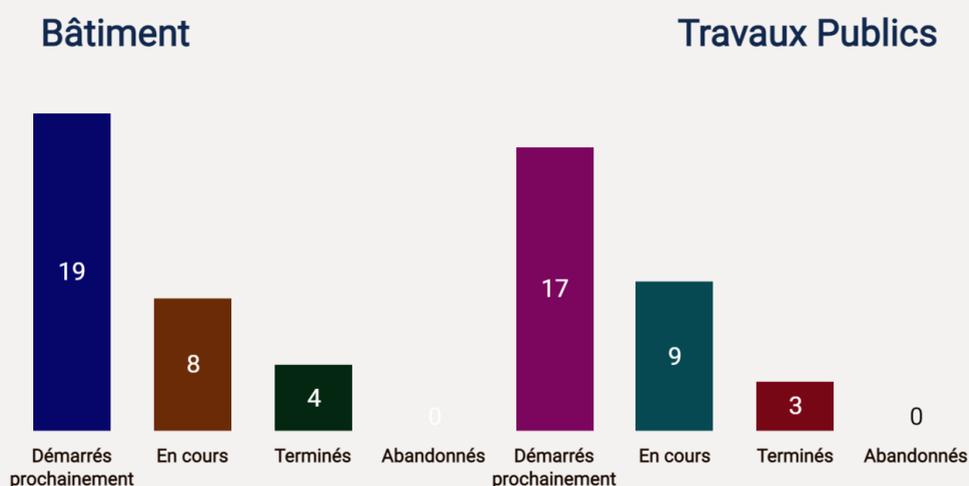
64 projets sont soit confrontés à une hausse de délais, soit à l'arrêt.



Unité: En % des 122 projets déclarés par les MOA répondants au 26 août 2022

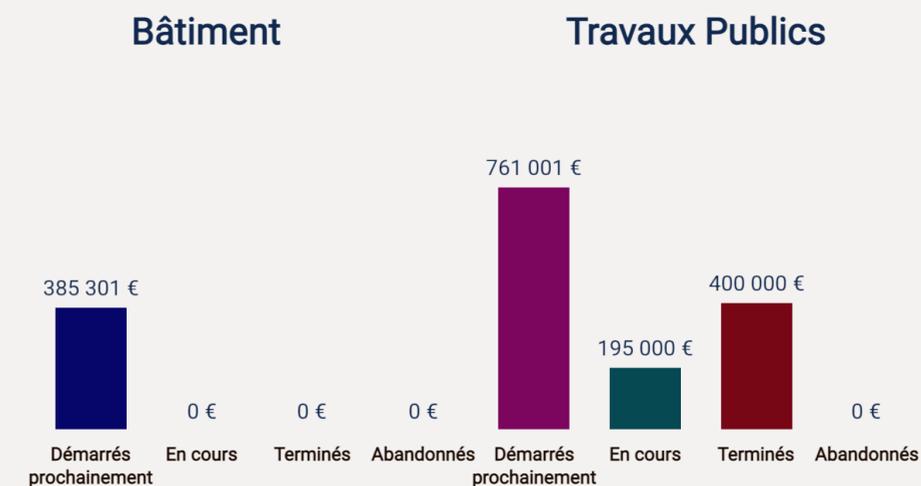
### Combien de vos chantiers sont touchés par la hausse de délais ?

En nombre de projets



Unité : nombre de projets renseignés par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC

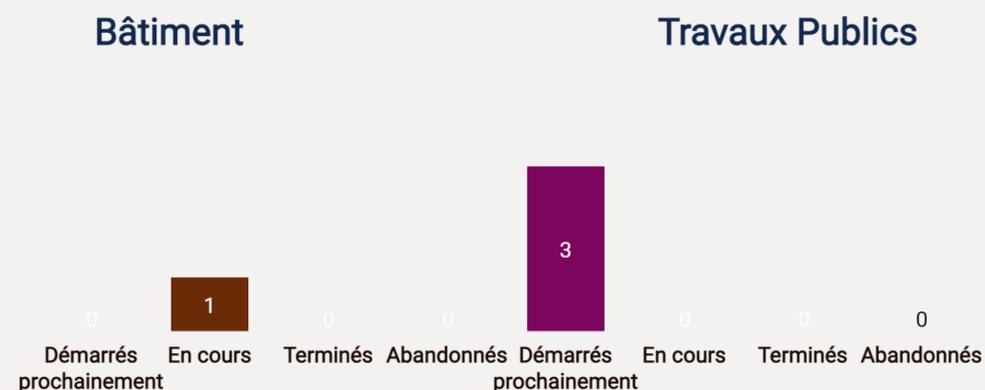
En montant de projets (en €)



Unité : montant total des travaux renseignés par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC

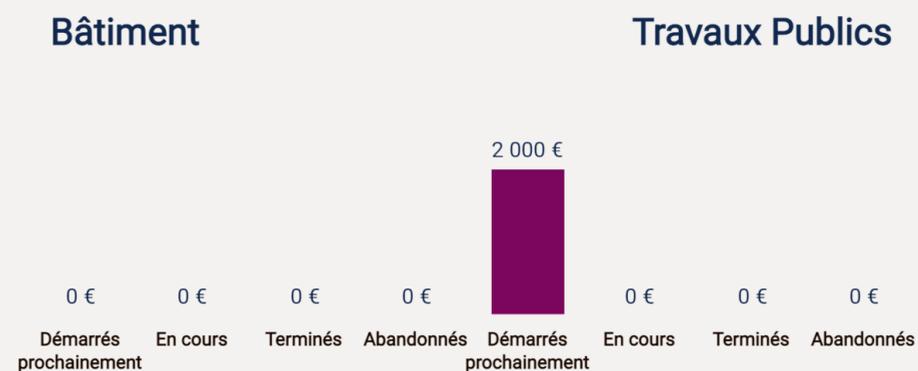
### Combien de chantiers sont à l'arrêt ?

En nombre de projets



Unité : nombre de projets renseignés par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC

En montant de projets (en €)



Unité : montant total des travaux renseignés par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC

Version provisoire

# 5.

## RAISONS ET AMPLEUR DU RETARD DANS LA REALISATION DES TRAVAUX (CHANTIERS EN COURS OU TERMINES)

Concernés les projets en cours et / ou terminés, avez-vous du retard dans l'exécution des travaux par rapport au calendrier initial ?

Selon les répondants, 18 chantiers en cours ou terminés, accusent du retard pour diverses raisons.

8 projets dans le Bâtiment

14,5 % des projets totaux

Unité : % des 55 projets de Bâtiment renseignés par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC au 26 août 2022

10 chantiers de Travaux Publics

14,9% des projets totaux

Unité : % des 67 projets de TP renseignés par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC au 26 août 2022

### 1. Raisons évoquées



Unité : % des MOA évoquant les raisons - Source : Enquête CERC BFC

#### Autres raisons

Rechercher... 🔍

“ Pas de travaux ”

### 2. Ampleur du retard

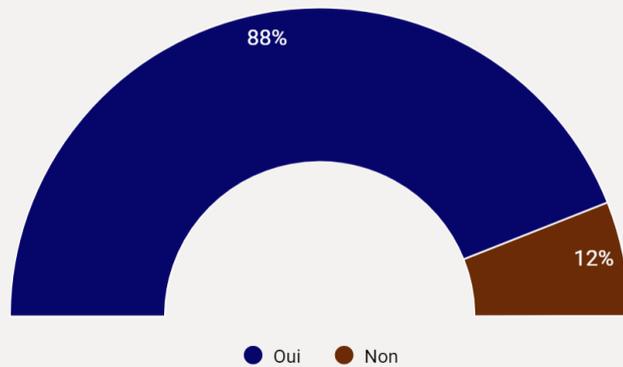


Version provisoire

# 6. PROPOSITIONS D'ADAPTATIONS SUR LES PROJETS EN COURS ET A VENIR

## Réalisation conforme / adaptations envisagées

La réalisation finale du projet est-elle conforme au projet initial ?



Adaptations envisagées en nombre de projets



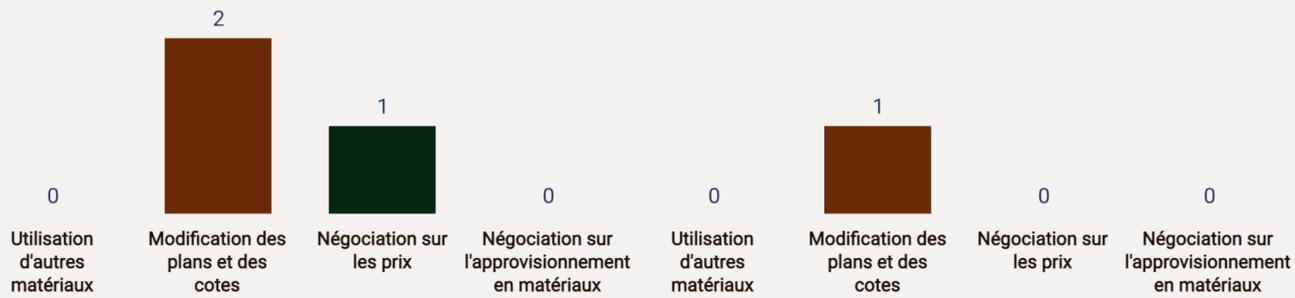
## Adaptation envisagées pour les projets en cours

### Bâtiment

### Travaux Publics



Rechercher...



Unité : nombre de projets des MOA - Source : Enquête CERC BFC

## Adaptations envisagées pour les futurs projets

### Dans le secteur du Bâtiment

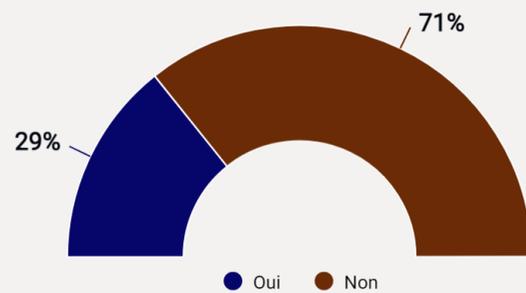
### Dans le secteur des Travaux Publics



# Version provisoire 7.

## + EVALUATION DE L'AUGMENTATION DES PRIX DE L'ENERGIE ET DES MATERIAUX

Vos chantiers sont-ils impactés par la hausse des prix de l'énergie ?



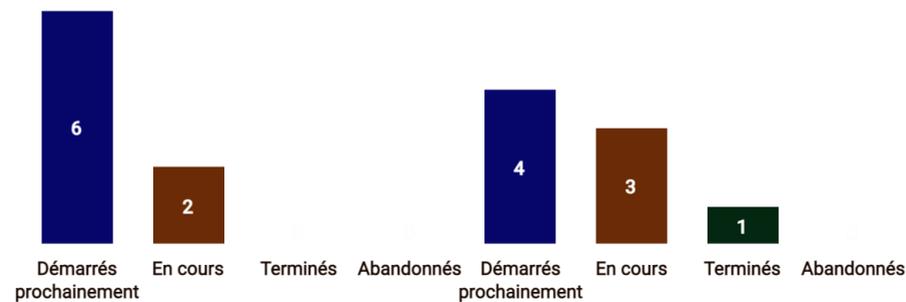
Une **i** augmentation moyenne de **14,8 %**.



En nombre de projets

Bâtiment

Travaux Publics



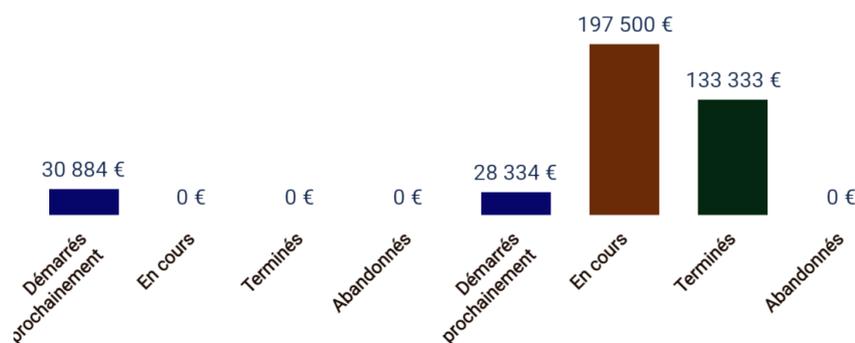
Unité : nombre de projets subissant une hausse des prix de l'énergie renseignés par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC



En montant de projets (en €)

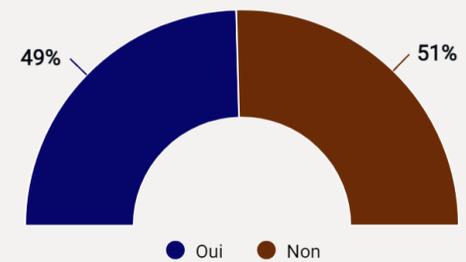
Bâtiment

Travaux Publics



Unité : nombre de projets subissant une hausse des prix des matériaux renseignés par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC

Vos chantiers sont-ils impactés par la hausse des prix des matériaux ?

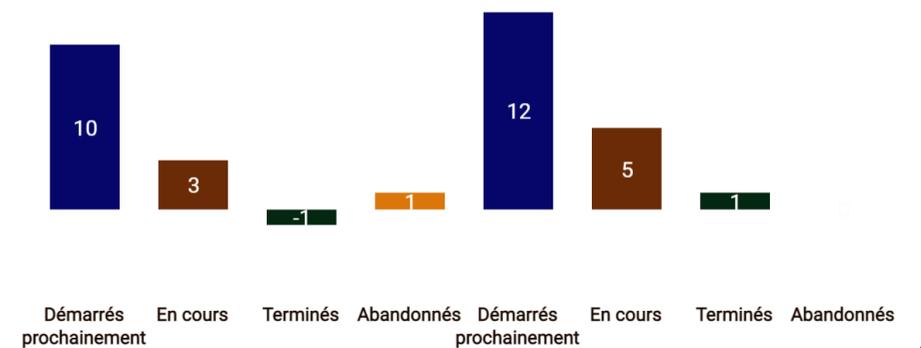


Une **i** augmentation moyenne de **19,1 %**.

En nombre de projets

Bâtiment

Travaux publics

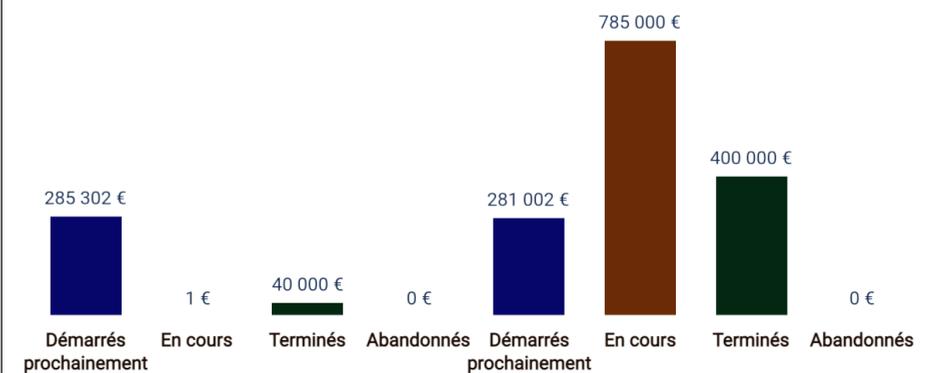


Unité : en montant de projets subissant une hausse des prix de l'énergie renseignés par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC

En montant de projets (en €)

Bâtiment

Travaux Publics



Unité : en montant de projets subissant une hausse des prix des matériaux renseignés par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC

16 projets

impactés par une hausse des prix de l'énergie

1,5 M€ de travaux

13,1% des projets totaux

31

projets subissent une hausse de prix des matériaux

1,8 M€

25,4% des projets globaux

Unité : En % des 122 projets déclarés par les MOA répondants au 26 août 2022

Version provisoire

# 8.

## + IMPACTS DE LA CRISE ACTUELLE SUR L'AVANCEMENT DES PROJETS ET LA PASSATION DES MARCHES

Avez-vous des chantiers à l'arrêt ou dont le planning est fortement perturbé ?



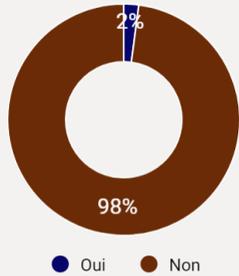
5 projets de Bâtiment

Unité : nombre de projets renseignés par les MOA ayant répondu à cette question - Source : Enquête CERC BFC



7 projets de Travaux Publics

Unité : nombre de projets renseignés par les MOA ayant répondu à cette question - Source : Enquête CERC BFC



Avez-vous eu des lots infructueux ?

● Oui ● Non

Bâtiment

Rechercher...

“ SURCOUTS IMPORTANTS NECESSITANT 3 CONSULTATIONS SUCCESSIVES ”

consultation

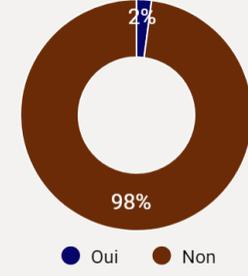
Travaux Publics

Rechercher...

“ EPUISEMENT DE LA DOTATION DETR ANNUELLE ”

dotation

Avez-vous eu des marchés infructueux ?



● Oui ● Non

Bâtiment

Rechercher...

“ réhabilitation d'un logement communal T4 en 2 T3 duplex ”

duplex  
réhabilitation

Travaux Publics

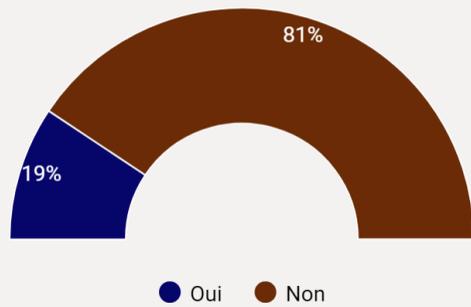
Rechercher...

“ RAS pour le moment ”

# 9.

## + ADAPTATIONS A APPORTER A LA COMMANDE PUBLIQUE

Envisagez-vous une révision des prix des marchés en cours ?



Si oui, expliquez



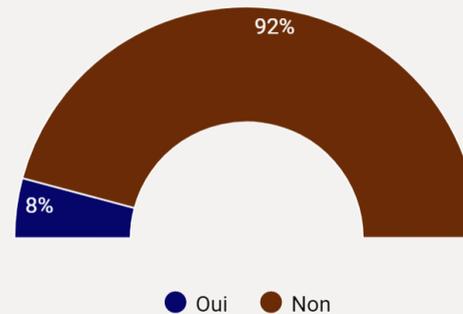
- Rechercher...
- “ prévu dans les marchés initiaux ”
  - “ Marché sans actualisation à réactualiser ”
  - “ Estimation des projets revus à la hausse ”
  - “ REVISION DES COUTS LIEE A L'INFLATION DES MATERIAUX ET DE L'ENERGIE ”
  - “ A la demande de l'entreprise ”
  - “ Augmentation des prix de revêtement routier ”

Comment allez-vous procéder ?



- Rechercher...
- “ application des conditions prévues au marché ”
  - “ Avenant au marché en cours ”
  - “ Comparaison avec d'autres chantiers du même type actuellement réalisés ”
  - “ REDUCTION DE NOTRE PROJET SI NECESSAIRE ”
  - “ Par voie d'avenant ”

Des gels des pénalités contractuelles dans l'exécution des contrats de la commande publique sont-ils envisagés ?



Si oui, pourquoi



- Rechercher...
- “ NE PAS PENALISER PLUS ENCORE LES ENTREPRISES QUI AURONT JOUE LE JEU CORRECTEMENT ”
  - “ En application de la circulaire ”
  - “ respect des entreprises en période de difficultés ”
  - “ Suppression des pénalités à cause des difficultés actuelles, ce qui engendre un coût financier supplémentaire. ”

Comment allez-vous aller procéder pour appliquer les gels des pénalités contractuelles ?



- Rechercher...
- “ AU CAS PAR CAS SELON LA QUALITE DE L'EXECUTION ”
  - “ par voie d'avenant ”
  - “ Modification des délais ”
  - “ Financièrement, elles seront à notre charge sans contre partie de l'augmentation des subventions. ”



**Nous remercions les maîtres d'ouvrage publics pour leur participation !**