



CONSEQUENCES DE LA CRISE ACTUELLE SUR LA COMMANDE PUBLIQUE : ENQUETE AUPRES DES MAITRES D'OUVRAGE PUBLICS EN BFC

Version provisoire

+

SOMMAIRE

1. **Cadrage de l'enquête et méthodologie**
2. **Etat des lieux des projets des maîtres d'ouvrage ayant répondu à l'enquête**
3. **Nature des travaux**
4. **Difficultés rencontrées dans l'exécution des projets**
5. **Raisons et ampleur du retard dans la réalisation des travaux (Chantiers en cours ou terminés)**
6. **Propositions d'adaptations sur les projets en cours et à venir**
7. **Evaluation de l'augmentation des prix de l'énergie et des matériaux**
8. **Impact de la crise actuelle sur l'avancement des projets et la passation des marchés**
9. **Adaptations à apporter à la commande publique**

Version provisoire

1.

+ CADRAGE DE L'ENQUETE ET METHODOLOGIE



La Préfecture de région Bourgogne-Franche-Comté a commandé une enquête à la Cellule Economique Régionale de la Construction CERC BFC pour mener une **enquête auprès des maîtres d'ouvrage publics** dont l'objectif est de connaître l'ampleur des effets de la hausse des prix des matières premières et de l'énergie sur l'exécution des contrats de la commande publique, ainsi que les mesures prises pour pallier les difficultés rencontrées. L'enquête a porté sur les projets de Bâtiment et de Travaux Publics de l'année 2022.



La CERC BFC remercie tous les **maîtres d'ouvrage publics** qui ont bien voulu consacrer du temps à cette **enquête**. Leurs réponses nous permettent d'abord de mieux connaître les problèmes auxquels ils sont confrontés, ensuite de comprendre l'impact de la crise de l'énergie et de la flambée des prix des matériaux sur leurs projets et enfin d'apprécier les solutions apportées.



Ce sont près plus de 3 000 **maîtres d'ouvrages** qui ont été contactés depuis le 4 juillet 2022 et qui **sont relancés chaque quinzaine**. Pour la présente enquête, ont été contactés les collectivités (communes, EPCI, départements) les bailleurs sociaux et l'Etat, ainsi que les opérateurs et services de l'Etat. La **réalisation de ce travail repose sur les informations recueillies auprès de ces derniers et traitées anonymement**. A date, ce sont **144 maîtres d'ouvrage publics** qui ont répondu partiellement ou en totalité à l'enquête, soit (4,7 % des enquêtés).

INTRODUCTION

La circulaire du premier ministre n° 6338-SG du 30 mars 2022 sensibilise les collectivités locales et les établissements publics aux règles relatives à l'exécution des contrats de la commande publique en conséquence du contexte actuel de hausse des prix de certaines matières premières.

L'augmentation sans précédent des prix de certaines matières premières, ainsi que la volatilité des coûts de l'énergie constituent une circonstance exceptionnelle, de nature à affecter gravement, dans plusieurs secteurs d'activité, les conditions d'exécution des contrats, voire leur équilibre économique, et à mettre en danger la pérennité de nombreuses entreprises ainsi que l'emploi de leurs salariés.

La présente enquête a pour objectif d'analyser les conséquences de la situation actuelle sur les marchés publics, les projets des acteurs publics, puis sur la filière du BTP en région. Elle concerne des appels à projets, bons de commandes, marchés publics, ... dans le secteur des Travaux Publics et du Bâtiment. Les données auront pour objet d'alimenter l'observation des effets de la crise actuelle sur les filières du Bâtiment en Bourgogne Franche-Comté.

Les données sont collectées à titre confidentiel et seront exploitées de manière agrégée en respectant l'anonymisation dans la publication des résultats.

Version provisoire

2.

+ ETAT DES LIEUX DES PROJETS DES MAITRES D'OUVRAGE AYANT REPONDU A L'ENQUETE

144
MOA

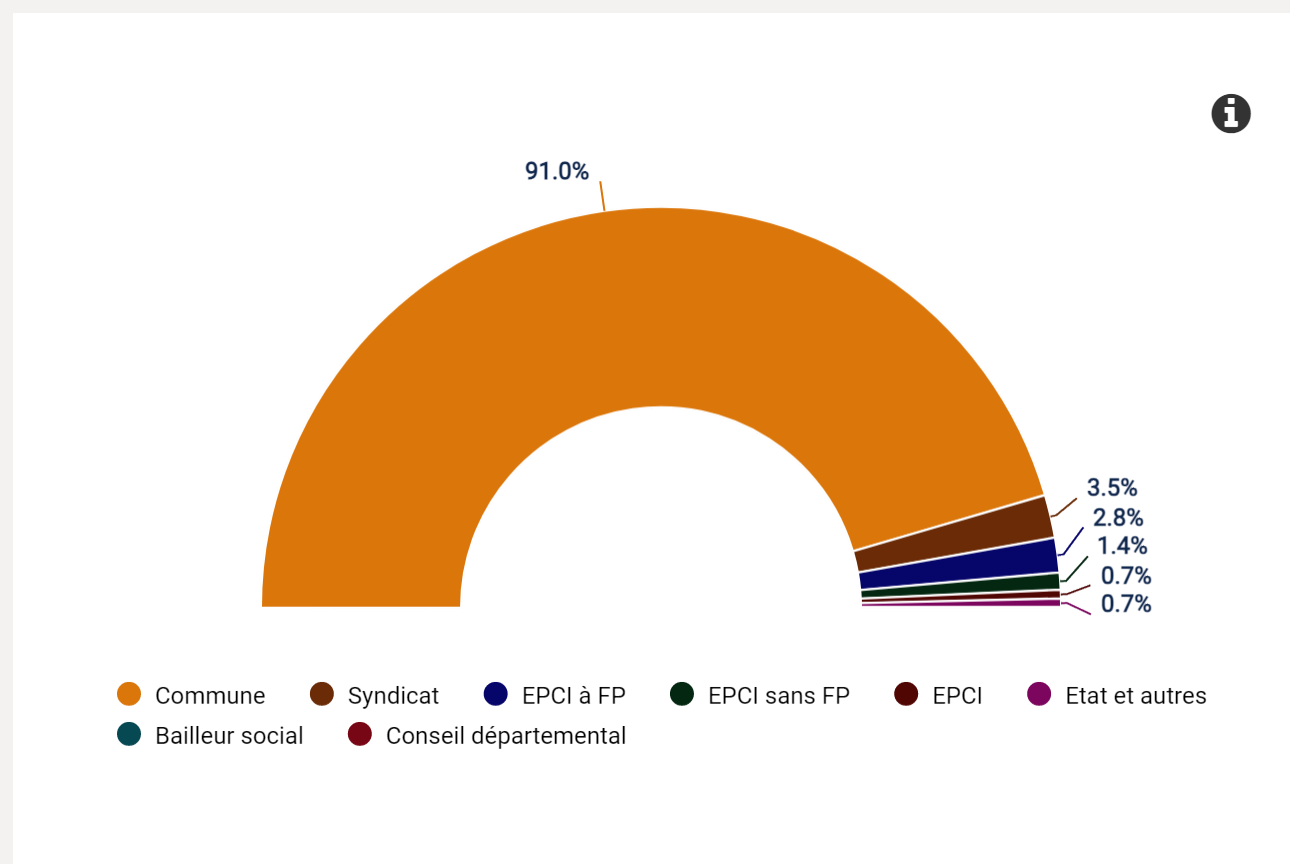


180
projets



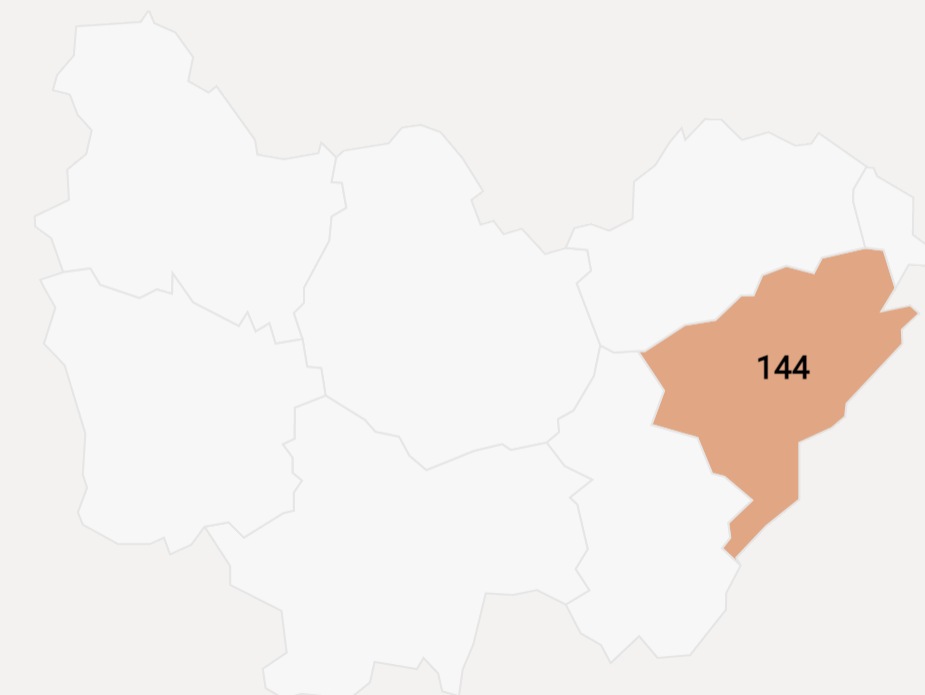
35 M€

Répartition par type de MOA



Unité : % des MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC

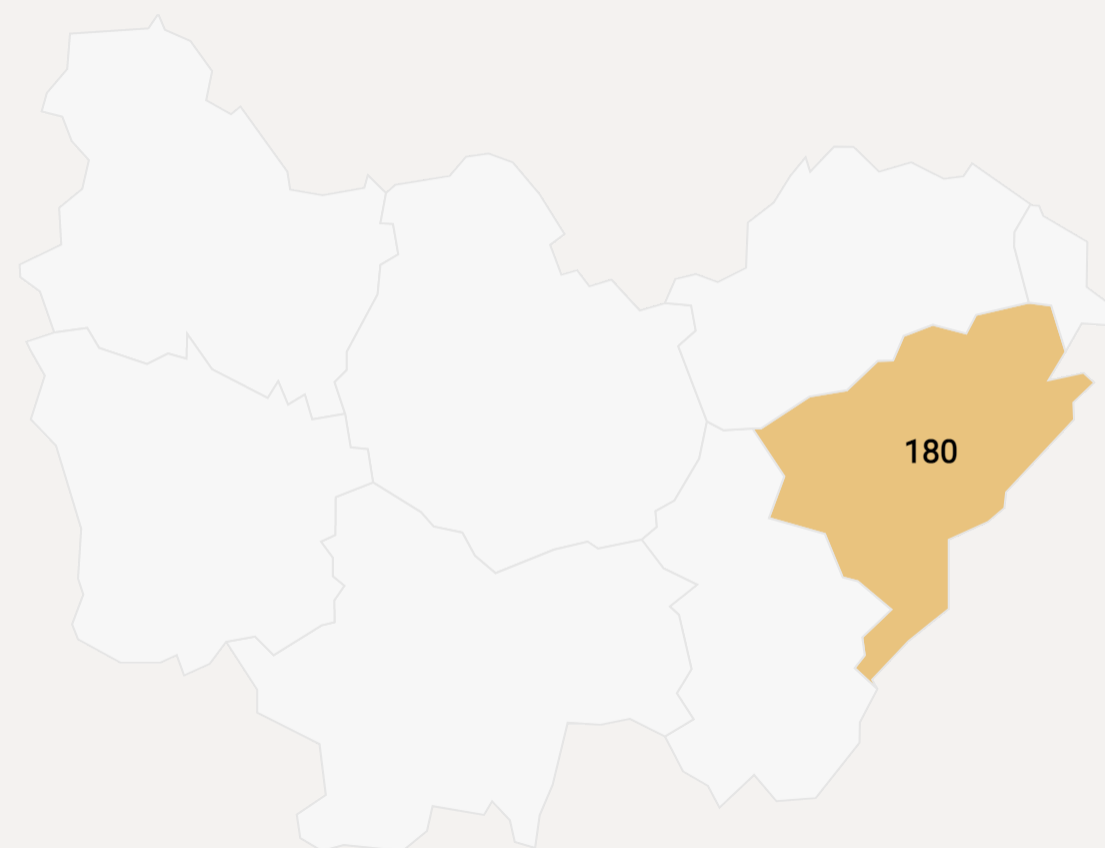
Répartition des MOA par département



Unité : nombre de MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC

Répartition des projets par département

En nombre de projets



Unité : nombre de projets renseignés par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC

En montant (en million d'€)



Unité : somme en million des montant des travaux des MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC

Version provisoire

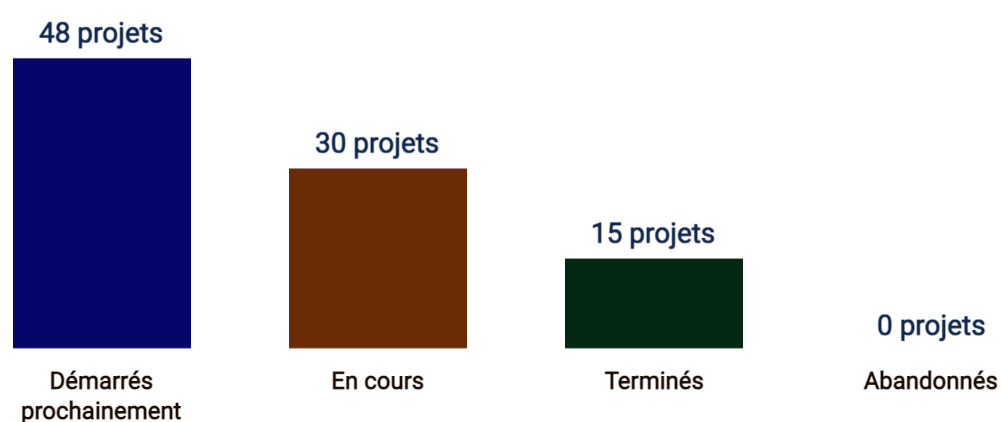
3. + NATURE DES TRAVAUX

Bâtiment

Combien de chantiers votre structure gère-t-elle en 2022 (en nombre et en montant de projets) ?

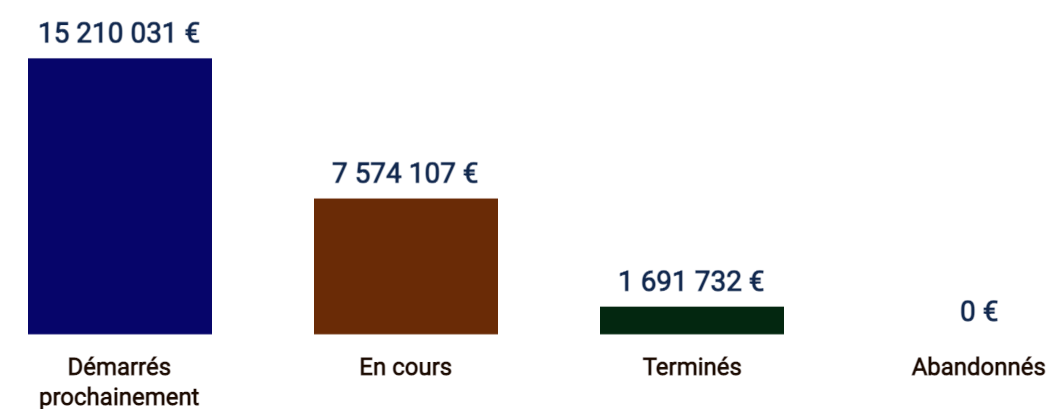


En nombre de projets



Unité : nombre de chantiers engagés en 2022 par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC

En montant de travaux



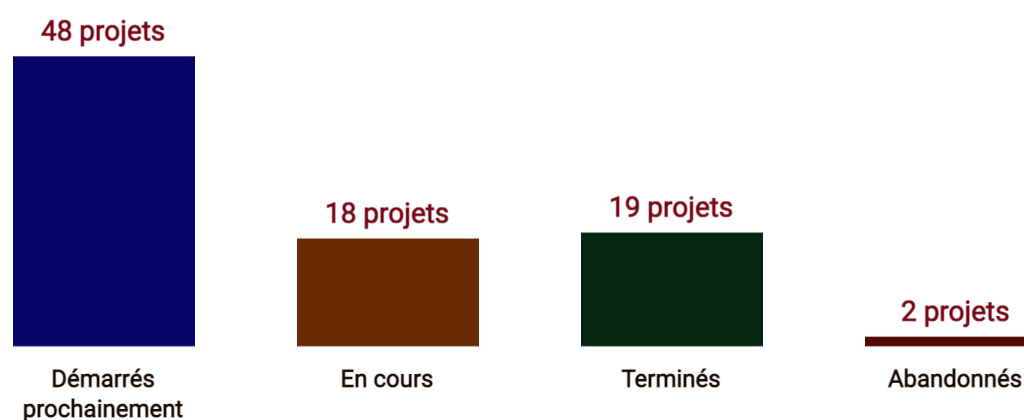
Unité : montant total des travaux engagés en 2022 par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC

93 projets dans le secteur du Bâtiment, représentant 24,5 M€ pour 2022.

Travaux Publics

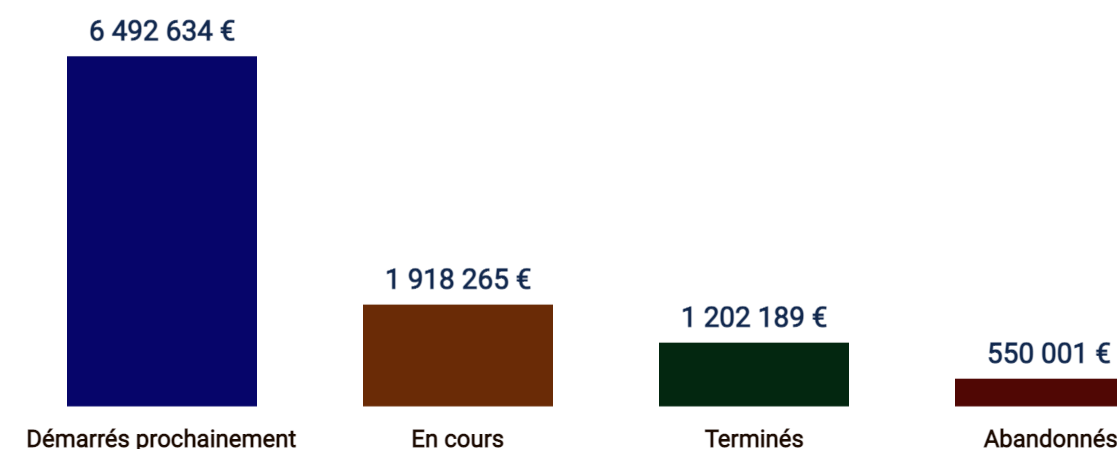


En nombre de projets



Unité : nombre de chantiers engagés en 2022 par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC

En montant de travaux



Unité : montant total des travaux engagés en 2022 par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC

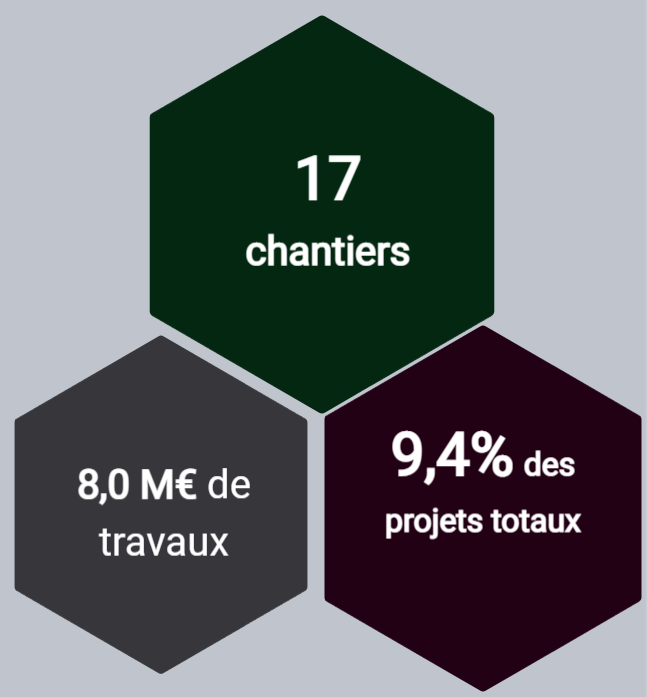
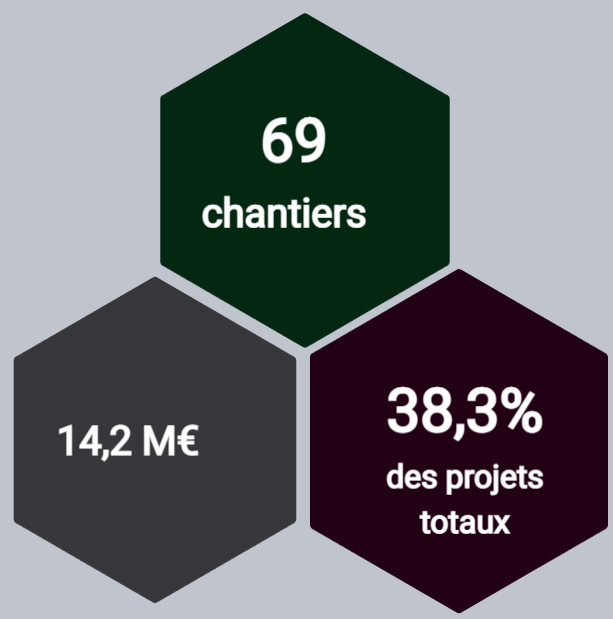
87 projets de Travaux Publics, représentant 10,2 M€ pour 2022.

Version provisoire

4.

+ DIFFICULTES RENCONTREES DANS L'EXECUTION DES PROJETS

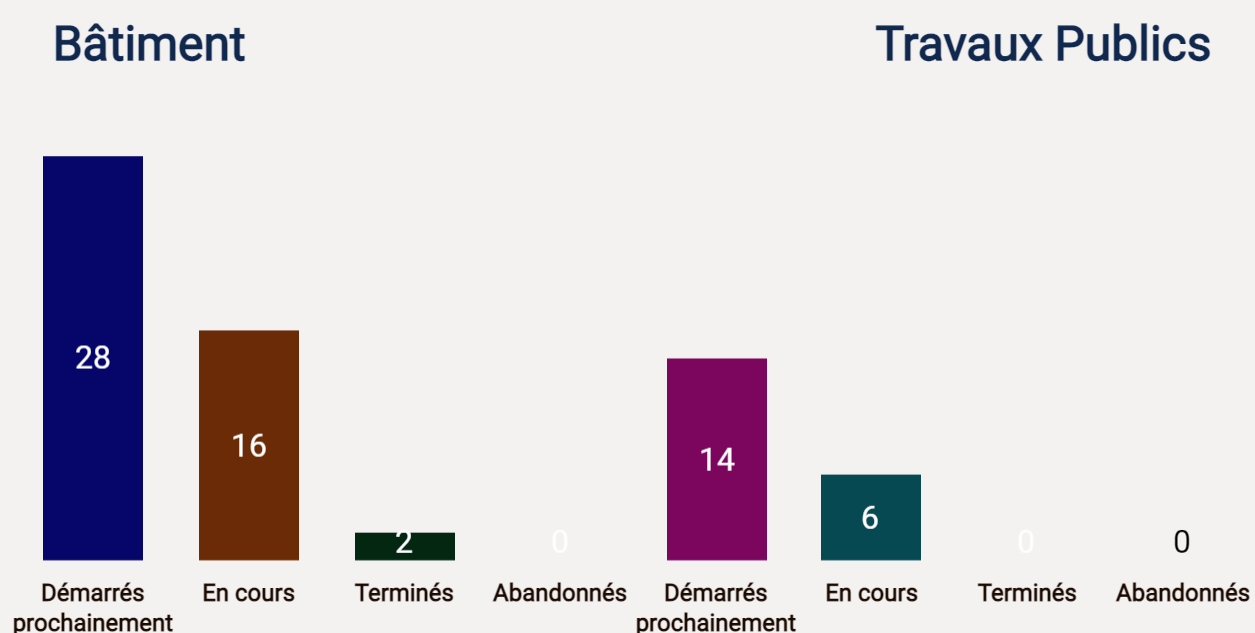
86 projets sont soit confrontés à une hausse de délais, soit à l'arrêt.



Unité: En % des 180 projets déclarés par les MOA répondants au 26 août 2022

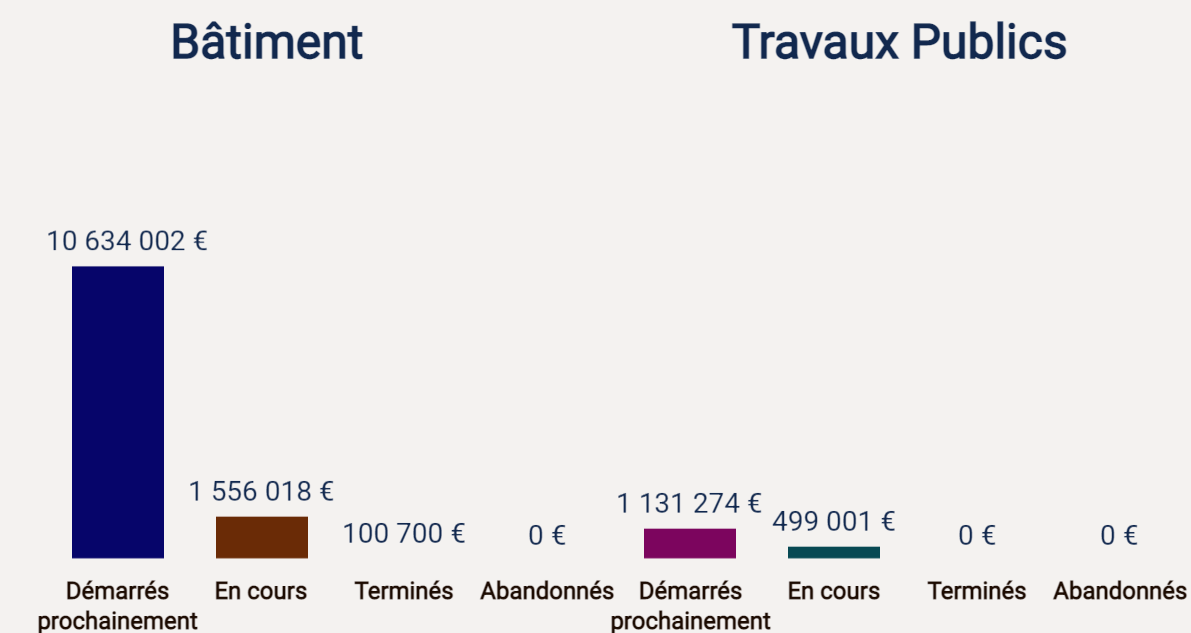
Combien de vos chantiers sont touchés par la hausse de délais ?

En nombre de projets



Unité : nombre de projets renseignés par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC

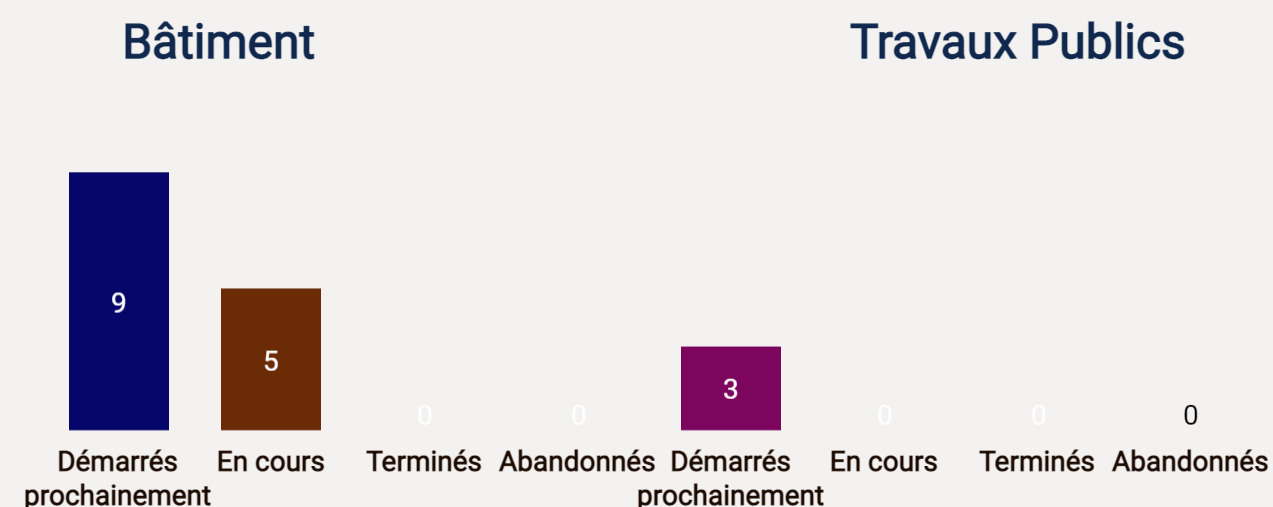
En montant de projets (en €)



Unité : montant total des travaux renseignés par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC

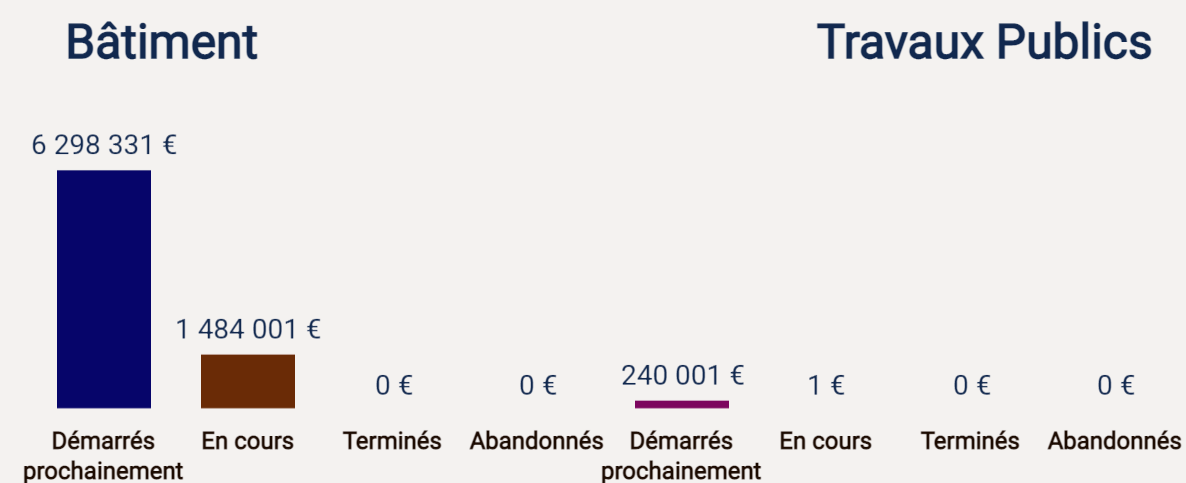
Combien de chantiers sont à l'arrêt ?

En nombre de projets



Unité : nombre de projets renseignés par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC

En montant de projets (en €)



Unité : montant total des travaux renseignés par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC

Version provisoire

5.

RAISONS ET AMPLEUR DU RETARD DANS LA REALISATION DES TRAVAUX (CHANTIERS EN COURS OU TERMINES)

Concernés les projets en cours et / ou terminés, avez-vous du retard dans l'exécution des travaux par rapport au calendrier initial ?

Selon les répondants, 28 chantiers en cours ou terminés, accusent du retard pour diverses raisons.

21 projets dans le Bâtiment

22,6 % des projets totaux

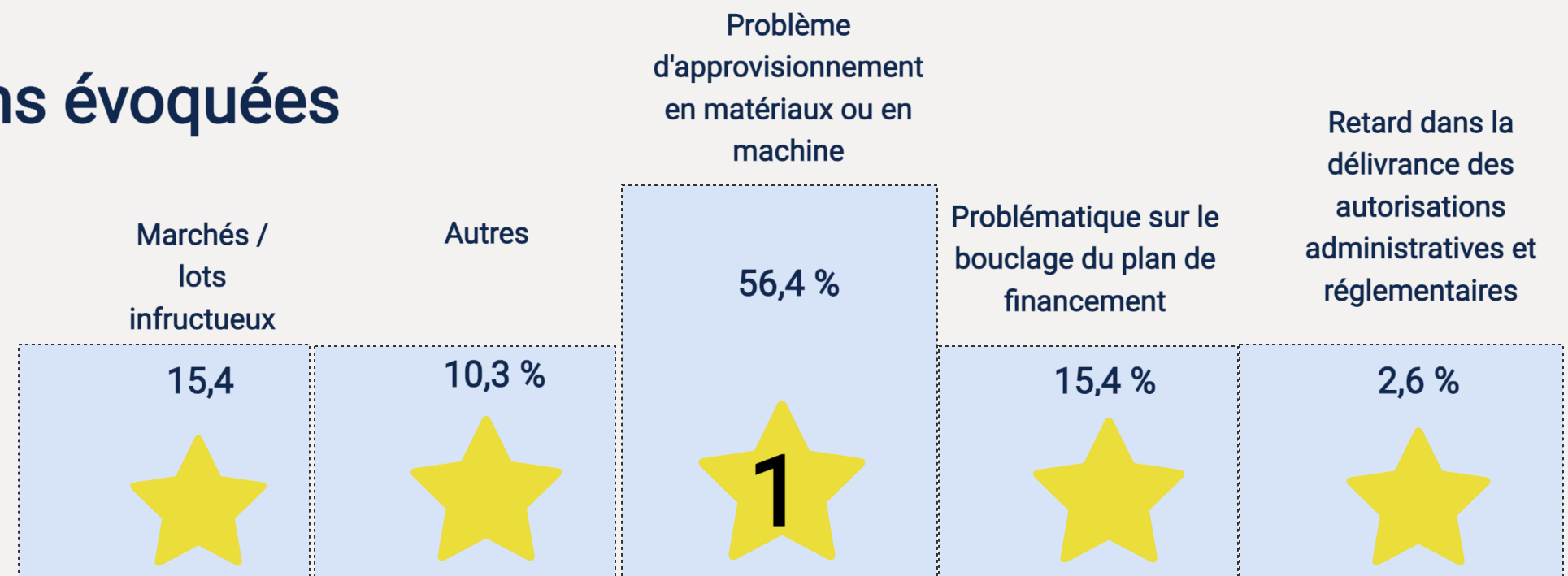
Unité : % des 93 projets de Bâtiment renseignés par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC au 26 août 2022

7 chantiers de Travaux Publics

8,0% des projets totaux

Unité : % des 87 projets de TP renseignés par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC au 26 août 2022

1. Raisons évoquées



Unité : % des MOA évoquant les raisons - Source : Enquête CERC BFC

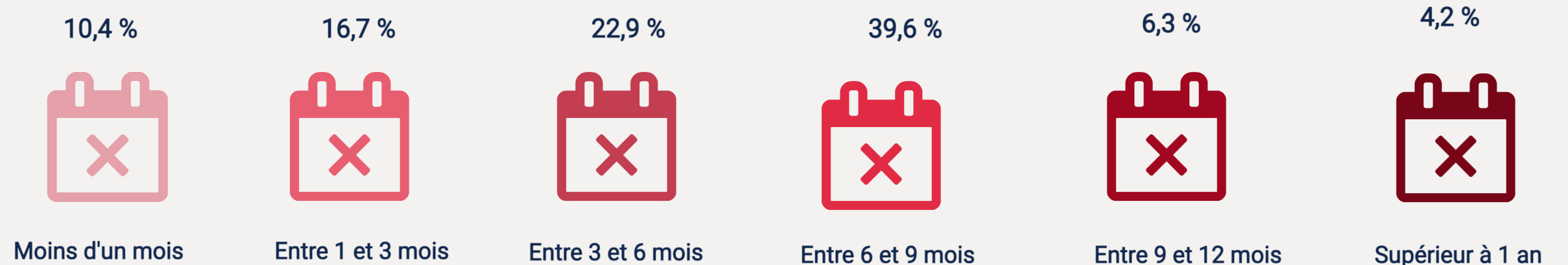
Autres raisons

toit entreprise surbookée

Rechercher...

- “ CHAUDIERE GRANULES BOIS / Toit chapelle ”
- “ entreprise surbookée ”
- “ porte en alu ”
- “ entreprises jonglant entre différents chantiers ”
- “ non ”

2. Ampleur du retard

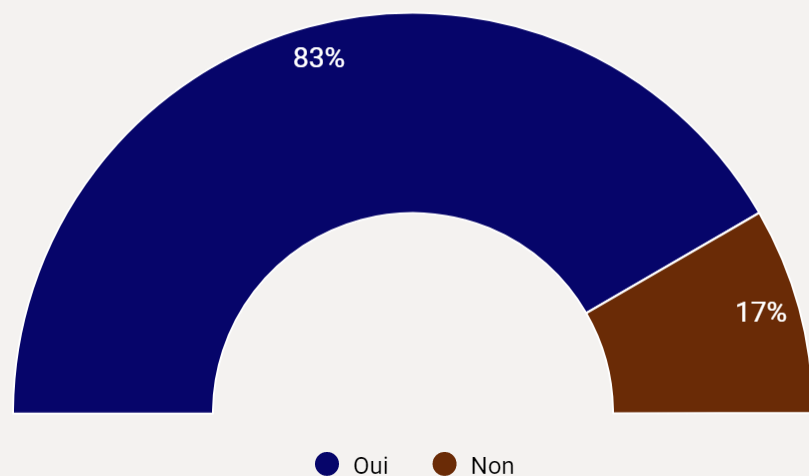


Version provisoire

6. PROPOSITIONS D'ADAPTATIONS SUR LES PROJETS EN COURS ET A VENIR

Réalisation conforme / adaptations envisagées

La réalisation finale du projet est-elle conforme au projet initial ?

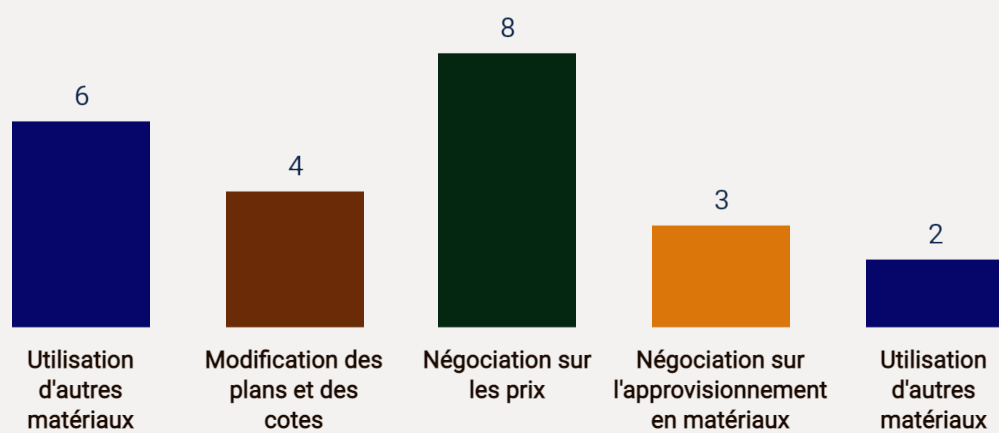


Adaptations envisagées en nombre de projets

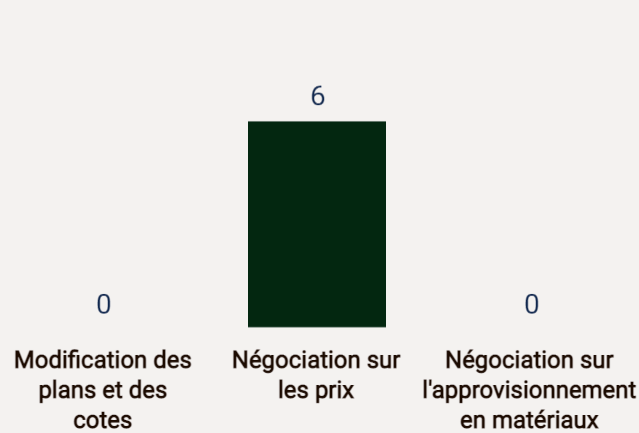


Adaptation envisagées pour les projets en cours

Bâtiment



Travaux Publics



Acheter nous même

“ Acheter nous mêmes les matériaux, car les entreprises ne peuvent plus avancer l'argent ”

Unité : nombre de projets des MOA - Source : Enquête CERC BFC

Adaptations envisagées pour les futurs projets

Dans le secteur du Bâtiment



Dans le secteur des Travaux Publics



Version provisoire 7.

+ EVALUATION DE L'AUGMENTATION DES PRIX DE L'ENERGIE ET DES MATERIAUX

66 projets

impactés par une hausse des prix de l'énergie

14,9 M€ de travaux

36,7% des projets totaux

74

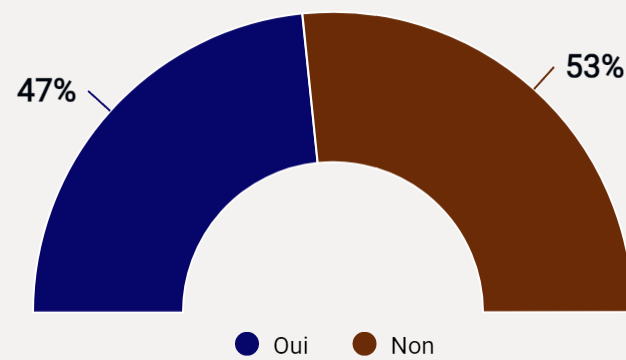
projets subissent une hausse de prix des matériaux

17,6 M€

41,1% des projets globaux

Unité: En % des 180 projets déclarés par les MOA répondants au 26 août 2022

Vos chantiers sont-ils impactés par la hausse des prix de l'énergie ?



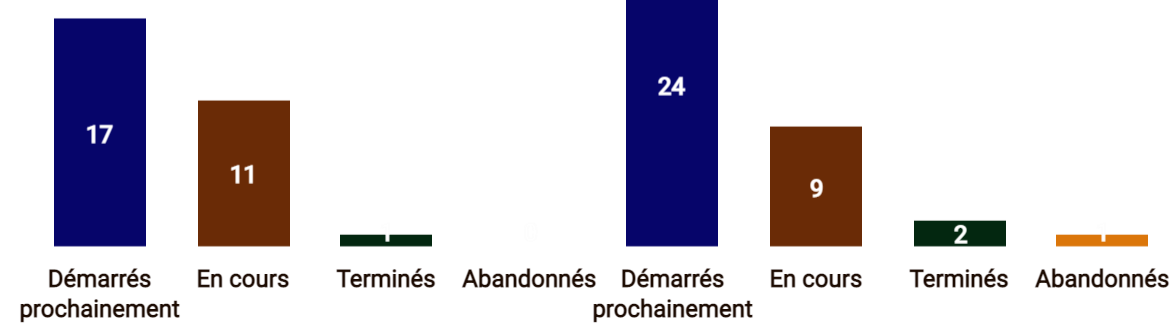
Une **i** augmentation moyenne de 17,2 %.



En nombre de projets

Bâtiment

Travaux Publics



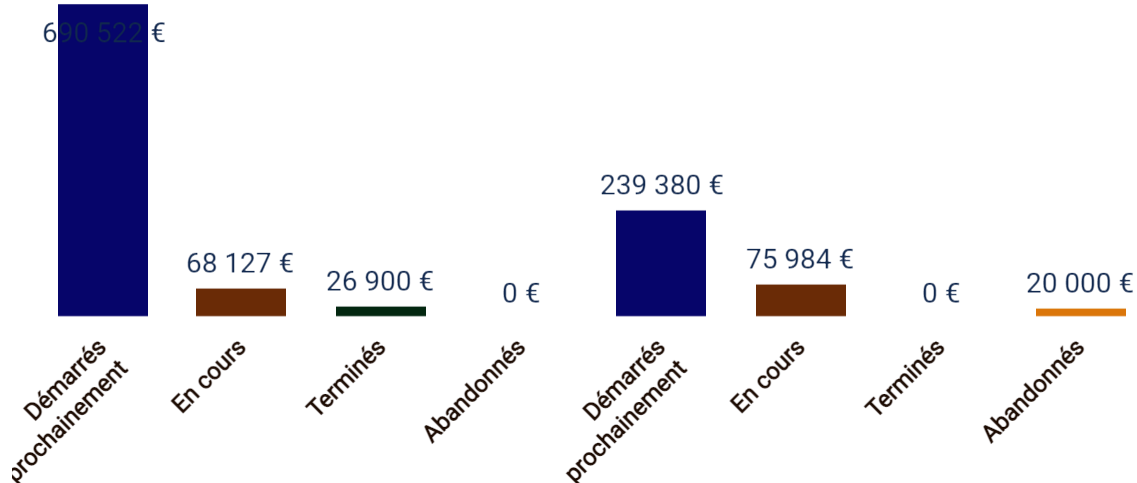
Unité : nombre de projets subissant une hausse des prix de l'énergie renseignés par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC



En montant de projets (en €)

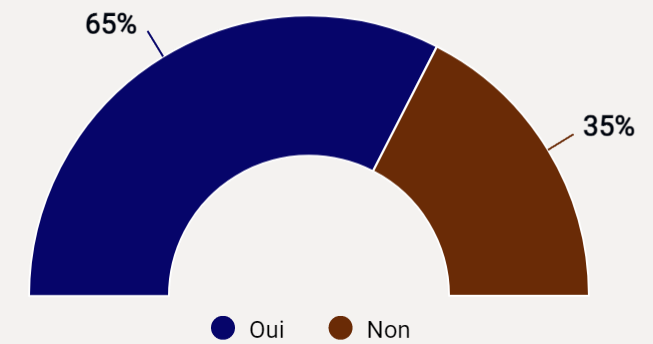
Bâtiment

Travaux Publics



Unité : nombre de projets subissant une hausse des prix des matériaux renseignés par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC

Vos chantiers sont-ils impactés par la hausse des prix des matériaux ?

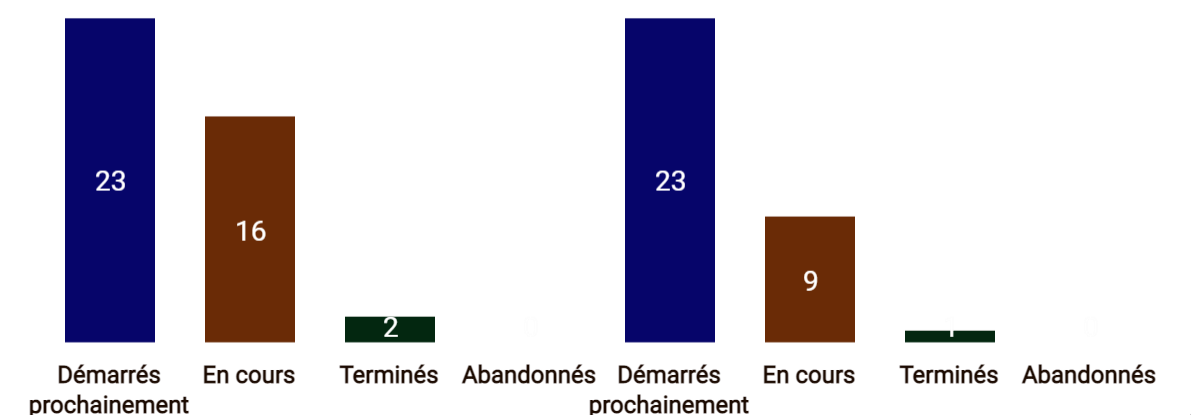


Une **i** augmentation moyenne de 16,3 %.

En nombre de projets

Bâtiment

Travaux publics

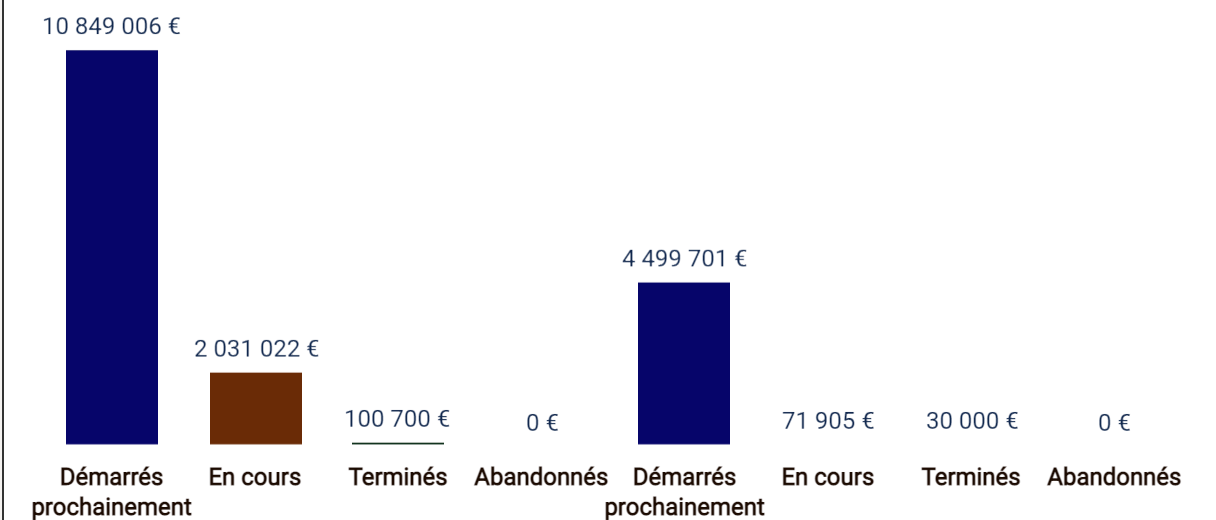


Unité : en montant de projets subissant une hausse des prix de l'énergie renseignés par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC

En montant de projets (en €)

Bâtiment

Travaux Publics



Unité : en montant de projets subissant une hausse des prix des matériaux renseignés par les MOA ayant répondu à l'enquête - Source : Enquête CERC BFC

Version provisoire

8.

+ IMPACTS DE LA CRISE ACTUELLE SUR L'AVANCEMENT DES PROJETS ET LA PASSATION DES MARCHES



16 projets de Bâtiment

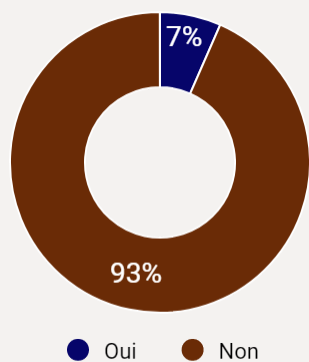
Avez-vous des chantiers à l'arrêt ou dont le planning est fortement perturbé ?

Unité : nombre de projets renseignés par les MOA ayant répondu à cette question - Source : Enquête CERC BFC



3 projets de Travaux Publics

Unité : nombre de projets renseignés par les MOA ayant répondu à cette question - Source : Enquête CERC BFC



Avez-vous eu des lots infructueux ?

● Oui ● Non

Bâtiment

projet Liquidation judiciaire
élevé marché appel d'offre infructueux

entreprise

Absence de réponse
devis surévalué coût

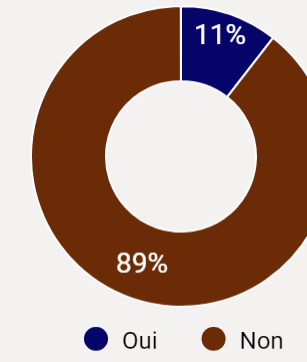
- Rechercher...
- “ absence de réponses des Entreprises sur plusieurs lots concernant un marché. ”
 - “ coût trop élevé ”
 - “ Plusieurs appels d'offres infructueux pour un même projet, selon les lots, avec parfois mise en liquidation judiciaire des attributaires ”
 - “ Entreprises ne répondent pas et ou devis ”

Travaux Publics

difficulté
limité coût élevé
délai période

- Rechercher...
- “ difficulté dans les délais d'intervention (période limitée) ”
 - “ coût trop élevé ”
 - “ RAS ”
 - “ Pas de projet ”
 - “ pas en cours ”

Avez-vous eu des marchés infructueux ?



● Oui ● Non

Bâtiment

spéculation
entreprise candidat fourniture
fluctuation attributaire trois
toiture candidature lot coût élevé tuile
judiciaire appel réponse
offre infructueux
mise en liquidation

- Rechercher...
- “ Ferronnerie un peu spéciale, 1 seule réponse sur trois. ”
 - “ PAS DE CANDIDATURE ”
 - “ coût trop élevé ”
 - “ PAS DE CANDIDAT ”
 - “ Plusieurs appels d'offres infructueux ”

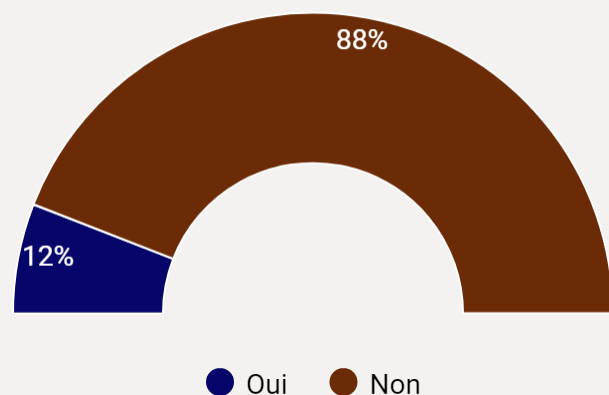
Travaux Publics

élevé
candidat
coût
Pas de candidature

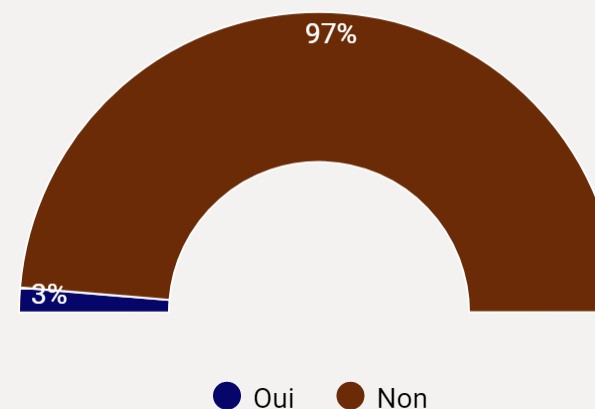
- Rechercher...
- “ RAS ”
 - “ PAS DE CANDIDATURE ”
 - “ coût trop élevé ”
 - “ PAS DE CANDIDAT ”
 - “ RAS ”
 - “ ”

9. ADAPTATIONS A APPORTER A LA COMMANDE PUBLIQUE

Envisagez-vous une révision des prix des marchés en cours ?



Des gels des pénalités contractuelles dans l'exécution des contrats de la commande publique sont-ils envisagés ?



Si oui, expliquez

Rechercher...

imprévu ras cher obligation élevé hausse des prix entreprise supérieur signé reste avenant appel aps offre choix dédit coutent marché serin dossier

“ DELIBERATION ”
“ RAS ”
“ Pas le choix ... si supérieur a 5% l'entreprise se dedit Et nous serins dans l'obligation de relancer des appels d'offre qui seront dans tous les cas plus élevés ”
“ RAS ”
“ Dossier en APS ”

Si oui, pourquoi

Rechercher...

contexte actuel marché

“ On a toujours inscrits cela dans nos marchés ”
“ En réponse au contexte actuel ”

Comment allez-vous procéder ?

Rechercher...

hausse des prix communeréflexion négociation intermédiaire notification ras cout marché avenant olus passage entreprise

“ NOTIFICATION DES ENTREPRISES ”
“ RAS ”
“ Etre au olus juste sans que les intermédiaires se gargarisent au passage ”
“ RAS ”
“ Voir si financièrement la commune supportera le cout ”

Comment allez-vous aller procéder pour appliquer les gels des pénalités contractuelles ?

Rechercher...

titulaire discernement pénalité application effort marché

“ On ne va pas les appliquer ”
“ Application des pénalités avec discernement au regard des efforts faits par le titulaire du marché ”



Nous remercions les maîtres d'ouvrage publics pour leur participation !